

ТРАНЗИТЫ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ В УСЛОВИЯХ РЫНКА

*(А.С. Махин, кандидат технических наук,
советник генерального директора ОАО «НЭС Кыргызстана»)*

Вопросы формирования общего электроэнергетического рынка государств-участников СНГ (ОЭР СНГ) сопряжены с решением ряда проблем правового, экономического и технического характера. В целях решения поставленных задач в настоящее время предприняты определенные шаги, определяющие стратегию дальнейшего продвижения. В этом плане следует отметить разработку проекта Концепции формирования ОЭР СНГ, который был одобрен Электроэнергетическим и Экономическим Советами СНГ и внесен на рассмотрение Совета глав правительств СНГ.

Концепция устанавливает общие базовые принципы, предоставляющие для государств-участников СНГ своего рода программу по реорганизации их электроэнергетических рынков.

Следующий необходимый практический шаг – в разработке механизмов формирования рынка и, прежде всего, это разработка, согласование и принятие Правил ОЭР СНГ, конкретизирующих взаимоотношения участников ОЭР СНГ во всех сферах их взаимодействия. Применительно к фактору передачи электроэнергии по электрическим сетям государств-участников СНГ Правилами ОЭР СНГ должны быть установлены технические и экономические условия транзита, порядок учета и расчета пропускной способности сечений линий электропередачи, предоставляемых для транзита, и объемов трансграничных перетоков, решаться другие специфические вопросы экономического характера, определяющие надежность формирования и функционирования ОЭР СНГ.

Внешне вопросы транзитов электроэнергии очень просты: в условиях рыночных отношений за услуги по передаче электроэнергии субъектов одного государства транзитом по электрическим сетям субъектов другого государства необходимо платить. В Договоре к Энергетической Хартии и Соглашении о транзите электрической энергии Стороны, подписавшие эти документы, определили для транзита электроэнергии не менее благоприятный режим, чем для передачи электрической энергии по внутригосударственным поставкам. И если в соответствии с этими условиями тарифы на услуги по транзиту электроэнергии могут быть согласованы между Сторонами сравнительно просто, то вопросы «что такое транзит электроэнергии?», «какой объем электроэнергии, циркулирующей и взаимозамещаемой в кольцевых электрических сетях объединенных энергосистем, определять как транзит?» приводят к ситуации, когда на один и тот же режимный процесс Стороны смотрят по-разному и не могут прийти к взаимно согласованному решению.

Сложность, а иногда и практическая невозможность решения вопросов транзита и технологических перетоков электроэнергии исключительно на двусторонней основе состоит в том, что договаривающиеся стороны, как правило, уже на первой стадии взаимоотношений по-разному подходят к определению технических и экономических терминов. И поскольку это влечет за собой соответствующие финансово-экономические отношения, то в этом случае в определенных условиях может иметь место вероятность несостоявшейся рыночной сделки, приводящая к ущербу потенциальных партнеров, а иногда и разрыва электрических связей энергосистем смежных государств с вытекающими из этого негативными последствиями.

Представляя настоящий доклад, мы надеемся привлечь внимание участников настоящей международной конференции к проблемному вопросу транзитов электроэнергии, который в течение пяти лет не получает решения в рамках государств-участников СНГ, государств-членов ЕврАзЭС, ОЦАС и двусторонних отношений, участниками которых является Кыргызская Республика. В случае заинтересованности аудитории и при более глубоком знакомстве с проблемой можно было бы, по нашему

мнению, общими усилиями дать положительный импульс к выводу этого вопроса из состояния пассивной статике на путь практической реализации взаимосогласованных и взаимовыгодных транзитов электрической энергии в процессе формирования ОЭР СНГ, а в будущем – и в более широком масштабе на евроазиатском континенте.

Как известно, 19 сентября 2003 года Совет глав государств СНГ утвердил План реализации важнейших мероприятий, направленных на развитие и повышение эффективности взаимодействия государств-участников СНГ в экономической сфере. В составе Плана в области энергетики определена реализация «Договора об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств-участников Содружества Независимых Государств» от 25 ноября 1998 года.

В соответствии с решением Совета глав правительств СНГ, принятым при подписании Договора о параллельной работе, разработан и реализуется план мероприятий по его выполнению, в составе которых особо можно выделить два мероприятия, направленные на формирование ОЭР СНГ:

- подписание «Соглашения о транзите электрической энергии и мощности государств-участников СНГ»;

- разработку и принятие Концепции по формированию межгосударственного рынка электрической энергии и мощности.

При подписании Соглашения о транзите выявилось расхождение позиций некоторых государств, свидетельствующее о трудности нахождения консенсуса в решении стоящей задачи. В частности:

- Соглашение не подписано Азербайджанской Республикой, Туркменистаном и Республикой Узбекистан. При этом Республика Узбекистан высказала особое мнение: «Соглашения о транзите электрической энергии и мощности государств-участников СНГ осуществлять на двусторонней основе»;

- Грузия подписала Соглашение с особым мнением изъять статью 8, определяющую решение Сторон осуществлять практические меры по гармонизации своих правовых, институциональных и технологических норм и механизмов транзита электрической энергии и мощности;

- Соглашение подписано Украиной с оговоркой, исключающей положения об открытом рынке электроэнергии государств-участников СНГ, а также положения, содержащие требования к экономическому обоснованию условий транзита.

В своих выступлениях мы неоднократно акцентировали внимание на опасной тенденции неподписания некоторыми делегациями документов как на межправительственном уровне, так и на уровне Электроэнергетического Совета СНГ или подписания их с оговорками, не способствующими формированию ОЭС СНГ.

Кроме приведенных фактов о результатах принятия на межправительственном уровне Соглашения о транзите, которые фактически заблокировали решение этого вопроса на взаимовыгодной основе для всех государств-участников СНГ и предоставили возможность проявления силового воздействия во взаимоотношениях партнеров по параллельной работе энергосистем, хочется обратить внимание на результат принятия базового Договора о параллельной работе.

Договор не был подписан Азербайджанской Республикой и Туркменистаном, а Украина подписала его с оговоркой «За исключением статьи 13», в которой Стороны согласовывают принять меры к формированию и развитию открытого и конкурентоспособного рынка электрической энергии и мощности на базе электроэнергетических систем государств-участников этого Договора. Следствием является фактически игнорирование на уровне ЭЭС СНГ со стороны представителей Украины всех положений, касающихся формирования ОЭР СНГ. В частности, это выразилось оговоркой при подписании решения ЭЭС СНГ на 25-м заседании по проекту Концепции формирования ОЭР СНГ, исключающей одобрение проекта и вынесение его на рассмотрение глав правительств.

Продолжая разговор о транзитах электроэнергии и о состоянии, в котором находится проблема транзитов в настоящее время, можно отметить, что в границах государств-участников СНГ вопрос транзитов в практическом плане был поднят во всеуслышание в 2000-м году.

К этому времени пятьюдесятью государствами мира подписан Договор к Энергетической Хартии, в котором каждая из подписавшихся Сторон приняла на себя обязательства по облегчению транзита «Энергетических Материалов и Продуктов» в соответствии с принципом его свободы и недискриминационных тарифов. Этим были заложены основы коллективного подхода к принципиальному решению вопросов транзитов. Соглашение о транзитах, которое подтвердило основные положения Договора к Энергетической Хартии, выявило, как было отмечено выше, расхождение позиций государств-участников СНГ в принципиальных подходах к решению вопросов транзитов: или это будут унифицированные расчеты, правилам которых должны придерживаться все участники международной торговли, или взаимоотношения должны строиться на сугубо двусторонней договорной основе партнеров. (За рамками изложения настоящего доклада следует отметить, что в это время в государствах-членах ЕС действовали Директива 96/92/ЕС и Соглашения «Флорентийского Форума», определившие обязательные для всех участников принципы трансграничной торговли электроэнергией).

Период на границе нового тысячелетия коснулся в вопросах перетоков и транзитов электроэнергии и энергосистемы Центральной Азии, работающие в составе Объединенной энергосистемы и организовавшие после распада СССР торговлю топливно-энергетическими ресурсами на бартерной основе.

В первые годы суверенизации энергосистемы каждого государства Центральной Азии представляли собой единые энергетические компании. Тогда, в 1993 году, первые руководители этих компаний подписали «Соглашение об оплате затрат за транспорт электроэнергии через свои сети». Суть его заключалась в том, что энергосистемы государств договорились о взаимном оказании услуг по транзиту электрической энергии через свои сети в энергосистемы третьих государств при наличии запаса по пропускной способности линии электропередачи. На заседании Совета ОЭС ЦА в 1994 году были согласованы принципы расчетов оплаты услуг по транзиту электроэнергии:

- оплата за транзит электроэнергии в энергосистемы третьих государств производится за величину сальдового перетока между энергосистемами государств;
- расчет протяженности основных межсистемных транзитов по условно-выделенным сетям принят за основу при определении затрат за транспорт электроэнергии и учитывается при заключении договоров на транзит.

На этой основе была разработана и утверждена Советом ОЭС ЦА «Методика расчета транзитов электроэнергии в Объединенной энергосистеме Центральной Азии и Казахстана», положения которой в настоящее время используется при заключении договоров между энергетическими субъектами государств региона.

Принципиальным пунктом «Методики» относительно естественного потокораспределения электроэнергии по кольцевым сетям ОЭС ЦА, под которым подписались все члены Совета ОЭС ЦА, является:

- передача электроэнергии по ВЛ кольца 500 кВ стороны, являющейся владельцем части сетей кольца, для собственных нужд оплате не подлежит.

Нарушение подписанного Соглашения, Методики и других договоренностей в регионе проявилось после 1997 года с выделением в Казахстане в процессе реструктуризации компании по управлению электрическими сетями, которая предъявила кыргызской энергосистеме вопреки решению Совета ОЭС Центральной Азии требования к оплате технологических и замещаемых физических перетоков электроэнергии по кольцевым электрическим сетям. С этого времени решение вопросов транзитов электроэнергии превратилось для кыргызской энергосистемы в одну из важнейших проблем, нерешенную до настоящего времени и оборачивающуюся непомерными и

несправедливыми, по нашему мнению, платежами. В данном конкретном случае проявился факт невозможности решить проблему на двусторонней договорной основе и проявилось силовое воздействие более мощного и находящегося в более выгодном положении партнера. По нашему глубокому убеждению, назрела острая необходимость решения принципиальных вопросов транзитов электроэнергии на многосторонней, коллективной основе.

В связи с этим мы обратились в 2002-м году к Генеральному Секретарю Энергетической Хартии г-же Рия Кемпер и руководителю международной миссии «Проект тарифной политики Кыргызской Республики» г-ну Питеру Грахам с изложением наших, а по нашему мнению, и не только наших проблем с транзитом электроэнергии. Полученные ответы убедили нас в актуальности и своевременности поднятой проблемы и вселили надежду на возможность их решения при соответствующем коллективном желании и приложении усилий.

Такая же задача в рамках государств-участников СНГ была поставлена на 17-м заседании Электроэнергетическим Советом СНГ в 2000 году, который, выразив озабоченность проблемами установления тарифов на услуги по транзитам электроэнергии, отметил своевременность постановки вопроса о разработке методических рекомендаций по расчету оплаты услуг за транзит. Техническое задание на разработку методических рекомендаций было утверждено на 18-м заседании ЭЭС СНГ в декабре 2000 года.

Представляет немаловажный практический интерес отдельный пункт решения Совета по проекту Методических рекомендаций, которым давалось поручение Исполкому «включить в Техническое задание на разработку Методических рекомендаций дополнение, касающееся изучения возможностей организации компенсационного обмена электроэнергией (SWAP) между электроэнергетическими системами стран СНГ, и подготовить соответствующие рекомендации».

В преамбуле Технического задания было отмечено, что «в настоящее время в странах СНГ отсутствует единая методика расчета оплаты услуг за транзит электрической энергии и мощности, хотя в ряде государств Содружества имеются определенные наработки и практический опыт по решению этой проблемы».

Для повышения эффективности и заинтересованности в совместной работе энергосистем государств-участников Содружества необходима разработка «Методических рекомендаций по расчету оплаты услуг за транзит электрической энергии и мощности». Этот документ позволит обеспечить формирование обоснованного тарифа на услуги по транзиту в условиях формирующегося межгосударственного рынка государств-участников СНГ и намечаемого увеличения экспорта электроэнергии из стран СНГ в страны дальнего зарубежья».

И действительно в настоящее время дефицит топлива в европейской части СНГ, высокие тарифы на электроэнергию побуждают государства Содружества (Россию, Беларусь, Грузию, Молдову) проявлять интерес к покупке дешевой электроэнергии, вырабатываемой на действующих ГЭС Кыргызстана и Таджикистана.

Инвестиции в расширение производства электроэнергии в регионе Центральной Азии, заключение долгосрочных договоров на экспорт электроэнергии в европейскую часть и страны дальнего зарубежья реальны только при условии обеспечения простоты и недискриминационного доступа к системам транзита электроэнергии, их расширении путем создания эффективных институтов регулирования в прозрачных юридических и нормативных рамках.

Если хронологически проследить ход выполнения задания ЭЭС СНГ по разработке Методических рекомендаций по расчету оплаты услуг за транзит, то можно отметить, что за 5 лет поставленная задача решена не была и остается практически на начальном этапе, в то время как на 17-м заседании Совета ставилась задача «после решения организационных и финансовых вопросов организовать разработку рабочей группой методических

рекомендаций с таким расчетом, чтобы на очередном заседании Совета рассмотреть его первую редакцию».

Сформированная Исполкомом ЭЭС группа экспертов разработала проект «Временного положения о порядке расчета тарифов на транзит электрической энергии и мощности по электрическим сетям стран СНГ».

«Временное положение» было одобрено ЭЭС СНГ в июне 2001 года и рекомендовано для экспериментального использования при заключении двух- и многосторонних договоров на оказание услуг по транзиту электроэнергии.

К сожалению, выполненная работа была сведена к разработке возможных вариантов расчетов тарифов на транзит, а основной вопрос «что такое транзит электроэнергии и каков его объем, подлежащий оплате?» остался вне сферы деятельности экспертной и Рабочей групп. По этой причине и предложенная годовая апробация «Временного положения» не принесла результатов – не последовало ни одного предложения или отзыва по его практическому применению.

С учетом сложившейся ситуации по разработке методических вопросов по транзитам электроэнергии и их возрастающей актуальности ЭЭС СНГ на 22-м заседании в 2002 году в г. Алматы, отметил, что в процессе формирования межгосударственного электроэнергетического рынка и при организации параллельной работы с энергообъединением TESIS проблема унификации расчетов за транзит электроэнергии станет одной из центральных. Было рекомендовано Рабочей группе Исполкома «Формирование и развитие межгосударственного электроэнергетического рынка СНГ» организовать разработку «Методики расчета оплаты услуг за транзит электрической энергии и мощности по электрическим сетям стран СНГ» как одного из разделов коммерческих правил межгосударственного электроэнергетического рынка.

Это задание было положено в основу предложенной ОАО «НЭС Кыргызстана» первой редакции «Методики», получившей к концу 2003-го года многочисленные замечания и предложения электроэнергетических субъектов государств-участников СНГ. Была поддержана необходимость и принципиальная направленность работы, что способствовало разработке второй редакции «Методики».

Предложенная «Методика» базируется на определении понятия «Транзит электроэнергии» как экономической категории и выделении из общих физических потоков в электрических сетях энергосистем смежных государств объемов транзитной электроэнергии, подлежащей оплате за услуги по её передаче в качестве поставляемого товара по заключенным коммерческим договорам..

Физические потоки электрической энергии в системообразующих сетях смежных энергосистем формируются наложением на перетоки по внутригосударственным поставкам электроэнергии потоков, определяемых:

- передачей электроэнергии по транзитным сетям в соответствии с заключенными договорами на оказание услуг Транзитером;
- естественным потокораспределением по сетям Транзитера электроэнергии, произведенной и потребленной энергетическими субъектами другого (одного или нескольких) государства-участника СНГ при наличии кольцевых системообразующих сетей энергетических субъектов ряда смежных государств, включающих в себя в качестве составляющих элементов линии электропередачи Транзитера.

Естественное потокораспределение электрической энергии в кольцевых электрических сетях при параллельной работе энергетических систем (технологические перетоки) представляет собой результат некоммерческих факторов, таких как изменение объемов генерации и потребления в точках примыкания к кольцевым сетям, изменение схем и режимов работы электрических сетей национальных энергосистем и т.д. Эти потоки в определенных условиях не являются предметом планирования транзитной передачи и не подлежат учету в коммерческих договорах.

Основные принципы оказания услуг по транзиту электрической энергии состоят в следующем:

1. Маршрут транзита, объем транзитной электроэнергии, подлежащей оплате за услуги по её передаче, и транзитные потери рассчитываются по каждому договору между Договаривающимися Сторонами с учетом наложения транзитов на перетоки электроэнергии через сети Транзитёра по внутригосударственным поставкам.

2. Объем транзитной электроэнергии определяется передачей электроэнергии по транзитным сетям в соответствии с заключенными договорами на оказание услуг Транзитёром:

- от участника ОЭР одного государства-участника СНГ к участнику ОЭР другого государства-участника СНГ;

- от участника ОЭР одного государства-участника СНГ к участнику ОЭР того же государства-участника СНГ при условии что между этими участниками ОЭР отсутствуют электрические связи на территории их государства и использование сетей Транзитёра является единственным путем передачи электроэнергии;

- от участника ОЭР одного государства-участника СНГ к участнику ОЭР того же государства-участника СНГ при наличии других путей передачи электроэнергии по территории этого государства; при этом перечень энергосистем государств, обмен электроэнергией между которыми вызывает транзит, согласовывается заинтересованными Договаривающимися Сторонами государств- участников СНГ.

3. При заключении договора на оказание услуг по транзиту электроэнергии Договаривающиеся Стороны согласовывают планируемый объём транзитной электроэнергии.

4. При транзите электроэнергии в соответствии с договорами через кольцевые транзитные сети нескольких участников ОЭР-собственников элементов «кольца» планируемый объем транзитной энергии по каждому маршруту принимается в соответствии с согласованной Договаривающимися Сторонами «Схемой распределения транзитных перетоков по кольцевым сетям».

5. Участники ОЭР-собственники межгосударственных кольцевых транзитных электрических сетей решают вопросы компенсации затрат на их эксплуатацию и потери от транзитов электроэнергии на участках балансовой принадлежности.

Завершая изложение видения энергетиков Кыргызстана вопросов транзита электроэнергии, акцентируем повторно внимание участников конференции на нашем глубоком убеждении в необходимости решить его на коллективной основе и равнопартнерской выгоде всех заинтересованных Сторон. Детали «Методики расчета транзитов электроэнергии» могут видоизменяться, совершенствоваться, как это происходит, в частности, с Директивами ЕС, но принцип должен оставаться неизменным – предоставление электрических сетей для транзитов, тарифы на транзит должны быть объективными, недискриминационными и отражающими издержки. Высказывания представителей некоторых энергетических компаний с предложениями решать эти вопросы только на двусторонней договорной основе, а также базирующиеся на постулате отсутствия транзитов электроэнергии и, как следствие, - снятии этой проблемы с повестки дня формирования ОЭР, является бесперспективным и потому, мы считаем, не выдерживающими критики.

Если мне удалось своим выступлением склонить на свою сторону молдавских энергетиков и представителей энергетиков других государств и заразить участников конференции убежденностью в необходимости и реальности незамедлительного решения проблемы предложенным путем, мы склонны будем считать, что миссия представителя Кыргызстана на этой конференции выполнена.